



着力推进

军事法治体系建设

军事法治体系建设,是指由制定军事法并保证其得以实施的有关制度所组成的有机体系建设,是军队正规化建设的基本前提。贯彻落实中央军委《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》,推动军事法治体系建设,需要紧紧围绕依法治军从严治军的目标任务,着力在“四个必须”上下功夫。

法治思维是建立法治体系的源泉,必须大力弘扬法治精神。崇尚法治坚守法治是依法治军的核心价值,军队内部法治体系建设,需要每一名官兵树立良好的法治思维,确立正确的法治理念。一要树立法治信仰。信仰是对目标的理性追求,建立信仰需要一个从认知到追求的过程。在广大官兵中树立法治信仰,应注重从转变教育管理理念做起,把法治元素融入到部队建设的每个环节,使官兵个人信仰与部队集体信仰相融合,争做法治的忠实践行者和坚定守护者。二要确立价值导向。价值观的导向性代表了整体认知的趋向,官兵有追求个人价值的自由,我军要实现新形势下的强军目标,官兵确立正确价值导向是基本前提。要注重把法治价值纳入当代革命军人核心价值观体系,把法治的威信树立起来,引导广大官兵把法治内化为政治信念和道德修养,外化为行为准则和自觉行动。三要营造法治氛围。注重通过宣传教育把法治理念扎根在官兵潜意识中,营造出用法、守法的大环境。努力实现从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变、从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变、从突击式运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变。

科学立法是建立法治体系的前提,必须始终紧扣部队实际。立法是法治体系建设的顶层设计,是依法治军最关键的环节。当前部队法规制度逐渐趋于完善,但大部分还没有上升到法律层面,宏观性的要求多,具体操作层面少,强调如何落实的多,对不落实的惩处少。解决这些问题要注重从三个方面入手:一是接好地气。法治产生的作用力,包含作用点、作用方向和强度三个要素,基层官兵是部队建设的主体,也是法治建设作用力的承受主体,失掉了这个主体,再好的法规也是一纸空文。立法应当从维护主体权益、监督主体义务出发,既要保证

权利依法享有,又要确保义务依法履行。二是与时俱进。法治体系建设是一个长期工程,必须随着时间和形势的变化而变化。从军队正规化建设的目标上看,部队正规化建设与立法的实践过程主要表现在科学立法要考虑到正规化建设需要立法提供载体、立法能够充分满足正规化建设的优化要求两个方面,既保证正规化所需要的各项规章制度严谨恰当,又保证这些规章制度健全配套,符合“木桶原理”,实现整体效应。三是

◎张莉任斌

体系完整。军事法秩序机制系统的内涵包括军事法规范、军事法运作、军事法秩序、军事法思想四个基本要素。军事法规范是本体,军事法运作是主导,军事法秩序是取向,军事法

思想是灵魂,立法体系的完整需要通过这四个要素之间互相联系、互相作用,构成军事法治系统的矛盾运动,进而作为依法治军的机制,保障与促进军队正规化建设的发展。

从严执法是建立法治体系的基础,必须坚持依法管权用权。权力行为实际反映的是组织行为,习主席讲“要把权力关进制度的笼子里”,权力不越轨就必须保证任何权力都在组织监管下运行。一是监督要到位。党要管党首先要管好干部,依法治军关键是依法治官。要注重把对“用权者”的监督用法律的形式固定下来,认真落实《中国共产党党内监督条例》,特别是权力越大接受的监督要越多,以监督机制的“倒金字塔”模式,解决好“立规矩的人自觉守规矩”“管人的人首先管好自己”等问题。二是反腐要进行到底。反腐是一场“持久战”,也是保证官兵能够自觉信法、守法、用法的前提,打赢这场战斗需要营造“不敢腐”的震慑力,形成“不愿腐”的预警网,建立“不能腐”的制度笼。要持续落实好巡视制度,为监督监管有效运行奠定基础;依据国家法律法规对军队法治体系进行细化,确保无死角、无孔隙,使官兵对法律法规存有敬畏之心。三是制度要较真碰硬。把严格落实法规条令作为基本实践。当前要突出依法严格部队管理,坚决纠正权力上收、层层加码等“土政策、土规定”,持续纠治非军事化倾向,提高部队管理的法治化、正规化水平;突出依法规范工作秩序,从自身做起,从工作筹划抓起,把大项活动统住,把会议文电统住,把考核考评统住,把工作组统住,该减的坚决减下来,该卡的坚决卡到位,增强计划性规范性,克服随意性盲目性。

司法公正是建立法治体系的保证,必须确保队伍素质过硬。我军享有军事司法权的机关是保卫部门、军事检察院和军事法院。这些部门要通过办案纯洁部队,确保部队的正常秩序;以现实、生动的案例教育官兵,提高官兵遵纪守法的思想认识;深入掌握部队正规化建设中存在的深层次问题,有针对性地部队提供意见和建议。一要融合军地资源。司法部门要注重发挥军地资源的联合优势,认真落实总部和高检《关于加强军事检察机关与地方检察机关协作工作的意见》,充分利用地方检察机关对社会地理、人际和环境熟悉的优势,形成军地

温馨祝福

爸爸:您总是把最深沉的爱,藏在默默凝望的眼里,虽然不言不语,但我总能感受到那份血浓于水的关爱。父亲节到了,老爸多保重,祝您健康长寿!

96647 部队 71 分队 杨波

贯彻依法治军、从严治军要求,必须坚持问题导向,在解决突出问题中力推依法治军实践。

——着力解决法规学习教育不扎实的问题,做到认真学法。在一些单位,法规学习教育虽然年年搞,但不懂不会的问题仍然没有解决好。究其原因,主要有三个:一是学法不主动。上级不安排不学,机关不抓不学,有的即使安排了,也因为不认真组织而走了过场。二是理解不深入。学习法规浅尝辄止,满足于知道是什么,不在为什么上下功夫,只知其然不知其所以然,影响了贯彻落实的自觉性,导致合意的就执行,不合意的就打折扣。三是效果不理想。有的法治思维没有树立起来,只唯上、不唯法,抓单位建设靠上级推动,不能自觉依法抓建;有的抓落实仍然靠经验凭感觉,习惯搞“单打一”,经常性工作不经常,工作程序不规范,有的甚至违反规定搞“土政策”。学法懂法是守法用法的前提,只有知之深切,才能用之自觉。首先,要把学习法规作为必修课,经常组织学。坚持把法规学习作为党委中心

组、党支部委员理论学习的重要内容,制订学习计划,组织专门培训,进行考核检查,使各级领导都成为“法规通”,成为依法治军、按纲抓建的明白人。其次,要紧密结合工作实际,突出重点学。本着用什么学什么的原则,围绕履职所需,有重点地组织学习国家法规和军事法规的相关内容,掌握共同的、熟记常用的、牢记本职的、了解相关的。最后,要着眼有效抓落实,深入研究学。组织领导干部认真梳理法规不落实的表现,分析不落实的原因,研究抓落实的对策,采取机关和基层相结合的方式,积极借鉴其他单位抓落实的经验做法,编写法规落实的流程、方法,形成抓落实的规范,提高抓落实的能力。

——着力克服“偶尔违规不会出事”的侥幸心理,做到自觉守法。自觉遵守纪律是法治的基本要求。但在现实中,总有人心存侥幸,干“闯黄灯”“打擦边球”的事情。比如,有的人值班溜号,有的人廉洁自律不严,有的人落实制度规定打折扣,等等。对于此类现象,一些同志总是满不在乎,感到偶尔出现几次,不会造成什么严重后果。殊不知,千里之堤,溃于蚁穴。落实依法治军、从严治军要求,必须克服侥幸心理,坚持从一

在解决问题中 力推依法治军实践

●陈富军

点一滴做起。要加强法治教育,引导大家认清守法是对事业负责,是最好的自我保护,认清不守规矩可能暂时不会出事,但最终必然出事的规律,提高遵规守纪的自觉性。要常用反面典型警示,培养对法规的敬畏感,使大家认清法规是刚性的,必须严格遵守,守法者一生平安,违法者必被惩罚,自觉把法规作为高悬头顶的利剑,任何时候都不踩红线、不越底线、不碰“高压线”。要维护法规权威,把执法情况作为考评班子和领导干部的重要内容,作为衡量单位建设水平的重要尺度,与单位评先、个人进步挂钩,通过加大违法成本,激励自觉守法。

——着力纠正日常管理中的好人主义,做到严格执法。现实中,好人主义在一些基层单位还较为普遍。比如,有的人碍于人情世故,对资历老的同志抹不开面子,不愿管;有的人私心杂念作祟,怕得罪部属丢选票,不敢管;有的人什么好抓就抓什么,什么不好抓就绕道走;有的人自身做得不够好,要求部属没底气。这些问题的存在,根子都在好人主义。

所以,好人主义不根除,依法治军、从严治军就难落实。一是要强化敢于担当的精神。各级领导要牢固树立为官一任、造福一方的思想,不干则已,要干就要担当,遇事不推诿、不懈怠,敢于唱“黑脸”,不怕碰“钉子”,不怕得罪人,自觉把落实法规落到实处,不因任务繁重降低落实标准,不因形势变化影响落实力度,不因患得患失搞成虎头蛇尾。二是要树牢严是爱、松是害的思想。一方面,要本着对单位建设负责、对官兵成长负责的态度,从严管理从严要求,切实把依法治军、从严治军和关心爱护官兵统一起来;另一方面,要做好思想工作,运用事故案例帮助官兵认清放松要求的危害,努力在单位形成自觉支持依法治军、从严治军的良好氛围。三是要坚持一点一滴抓养成。“天下难事必作于易,天下大事必作于细”。落实法规也要先从抓小抓细做起,通过点滴抓、抓点滴,经常抓、抓经常,反复抓、抓反复,培养官兵严格遵章守纪的习惯。同时,领导干部要注意以上率下、以身作则,要求官兵做到的自己首先做到,时时处处做依法治军、从严治军的模范。

(作者系 63789 部队政委)

专人负责、全程督办工作模式,扎实做好涉军民事行政申诉案件,依法维护官兵合法权益,创建和谐军营秩序。二要抓好队伍建设。以干部、士官为主,按照政治思想好、法律业务精、作风纪律严、办事能力强的要求,选准配强法律骨干,为部队开展法律服务奠定基础。结合部队任务实际,建立法律人才培养计划,通过推荐到地方律师事务所学习或参加地方政法院校培训等形式,每年组织营连法律服务骨干培训,优化法律服务队伍的知识结构,增强他们的能力素质,努力使其成为解决官兵涉法问题的行家里手。三要搞好内部监督。着眼建立起行之

有效的执法与监督运行机制,制定和完善有关监督的法律法规,进一步明确规定各类监督主体的权力、职责以及实施监督的具体办法,使各类监督有法可依;充分发挥现有监督部门的作用,进一步明确纪检、审计、军事检察、警备勤务等职能部门的职责和权力,加强相互间的协作,以形成有机的整体,使之更有效地行使监督职能;进一步加强和完善司法部门内部上下级之间、组织对个人、群众对领导等各类监督,确保司法部门内部的纯洁和可靠。

(作者系新疆军事检察院检察长,检察员)(图/鄯海东)

温馨祝福

有一种身影无比伟岸,有一种情感重如泰山,有一种关爱含蓄内敛,有一种责任承前启后,这就是我们的父亲,愿天下父亲身体无恙,幸福安康。

96647 部队 71 分队 邱 刚